QUÉBEC
FORTEetFIÈRE

Cadre financier
Octobre 2025

TABLE DES MATIÈRES

1. INTRODUCTION.....1

2.PROJECTIONS FINANCIÈRES.....3

3.CONTRÔLE DES DÉPENSES.....6

4.GESTION DE LA DETTE.....9

5.PERENNITÉ DES ACTIF.....11

6.COÛT DES ENGAGEMENTS.....12

7.CONCLUSION.....15

1 INTRODUCTION

En 2025, les finances de la Ville de Québec sont saines, sa compétitivité fiscale s'est améliorée au cours des quatre dernières années [référence] et la rigueur de sa gestion ainsi que la robustesse de son économie sont reconnues par les experts [référence].

Entre 2022 et 2025, l'administration de Québec Forte et Fière est parvenue à maintenir une hausse des taxes foncières cumulative de 11.5%, soit 5,1% en deçà de l'inflation enregistrée pour la même période (16,6%). Cette gestion respectueuse de la capacité de payer des citoyens de Québec a résulté en une économie moyenne de plus de 400$ par propriété résidentielle.

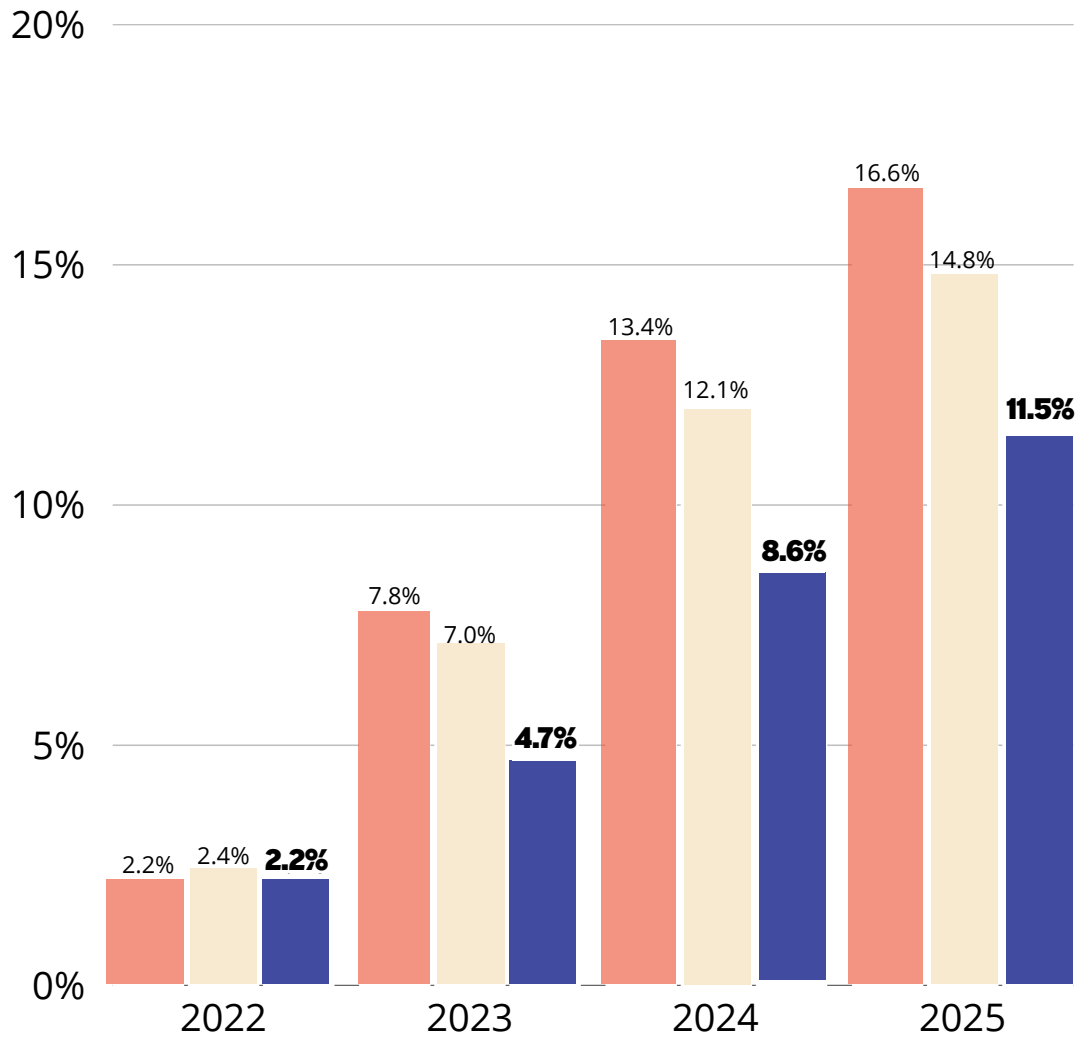
Tout en laissant plus d'argent dans les poches des citoyens, l'administration Marchand est également parvenue à rembourser la dette de Québec plus rapidement que prévu, en plus de constituer une réserve pour l'adaptation de la ville aux changements climatiques.

Forte de ce succès, QFF s'engage à respecter à nouveau l'ensemble du cadre financier qui a été adopté par le Conseil municipal en 2023 et à maintenir les orientations budgétaires qu'elle s'est données depuis quatre ans.

https://ici.radio-canada.ca/nouvelle/2139005/etude-comparative-kpmg-ville-quebec
https://ici.radio-canada.ca/nouvelle/2188318/cote-economique-quebec-marchand

1 INTRODUCTION

HAUSSE CUMULATIVE DES TAXES RÉSIDENTIELLES (2022-2025)



2 PROJECTIONS FINANCIÈRES

TRANSPARENCE

L'entièreté des projections de revenus et de dépenses contenues dans ce document reposent sur des données ayant été diffusées par la Ville de Québec dans le cadre de son processus budgétaire.

Ce choix témoigne de l'importance que nous accordons à la transparence et au fait que les citoyens puissent comprendre l'origine des hypothèses et en suivre l'évolution dans le temps — un engagement qui a d'ailleurs été salué par l'Institut CD Howe [référence].

ENGAGEMENTS CHIFFRÉS

Les engagement pris au cours de la campagne reflètent les orientations et les priorités mises de l'avant par Québec Forte et Fière. Ils témoignent de notre vision pour l'avenir de la ville.

Qu'il s'agisse d'investissements pour la pérennité des actifs municipaux, des investissements pour des projets en développement au programme décennal d'immobilisations, d'ajouts au budget d'opérations pour offrir des services aux citoyens, ces engagements contribuent à la qualité de vie que nous chérissons tant à Québec.

Pour témoigner du réalisme de ces engagements, nous les avons mis en en relation avec l'ensemble des dépenses et investissements prévues au cours des quatre prochaines années.

https://www.journaldequebec.com/2024/04/18/transparence--la-ville-de-quebec-premiere-au-canada

2 PROJECTIONS FINANCIÈRES

PROJECTION DES REVENUS

Selon les plus récentes perspectives budgétaires, les revenus de la Ville passeront de 2015,4 M $ en 2025 à 2 225,5 M $ en 2029, soit une augmentation de 10,4 % pendant le prochain mandat.

Les taxes et compensations tenant lieu de taxes augmenteront de 12,5 %. On prévoit une augmentation des taxes selon l'inflation observée, mais aussi des ajouts au rôle pour une valeur de 73,6 M$.

Voici les principales hypothèses de projections des revenus pour la période 2026-2029:

PERSPECTIVES BUDGÉTAIRES	2025	2026	2027	2028	2029
REVENUS					
Taxes et compensation	1522,5	1569,9	1620,5	1658,5	1712,1
Autres revenus	492,9	493,8	480,6	504,4	513,4
Total revenus	2015,4	2063,8	2101,1	2162,9	2225,5
Ajout au rôle	16,4	17,6	18,0	18,5	19,5
Taxes résidentielles et non-résidentielles	2,5%*	INFLATION OBSERVÉE			

*Ajustement des tarifications fiscales pour la gestion de l'eau et des matières résiduelles en sus

Budget 2025 - Fonctionnement et investissements, Ville de Québec, p.65

2 PROJECTIONS FINANCIÈRES

PROJECTION DES DÉPENSES

Selon les perspectives budgétaires de la Ville, les dépenses de la Ville passeront de 2015,4 M $ en 2025 à 2 260,4 M $ en 2029, une augmentation de 12,2 % pour les quatre prochaines années. Voici les principales hypothèses de projections des dépenses pour la période 2026-2029. Les écarts à résorber des dépenses sur les revenus sont abordés en détail dans la section «Contrôle des dépenses» du présent document.

PERSPECTIVES BUDGÉTAIRES	2025	2026	2027	2028	2029
DÉPENSES					
Dépenses des unités administratives	1238,9	1277,3	1313,1	1355,3	1386,2
Autres dépenses	262,1	273,4	277,1	276,1	289,8
Service de la dette	311,7	329,7	311,7	314,9	321,17
Paiement comptant d'immobilisation (PCI)	157,7	157,7	157,7	157,7	157,7
Réserve d'infrastructure pour changements climatiques	45	60	75	90	105
Total dépenses	2015,4	2098,1	2134,5	2193,9	2260,4
Écarts à résorber des dépenses sur les revenus		**34,3**	**33,4**	**31,1**	**34,8**

Budget 2025 - Fonctionnement et investissements, Ville de Québec, p.65-66

3 CONTRÔLE DES DÉPENSES

La section précédente montre la nécessité de retrancher environ 35M$ annuellement aux dépenses de la Ville de Québec afin d'atteindre l'équilibre budgétaire.

Pour y arriver, une administration de QFF poursuivra son plan d'optimisation administrative. Rappelons que pour la période de 2022 à 2025, la rigueur budgétaire dont a fait preuve notre administration a permis de générer des économies de l'ordre de 87,6 M$.

Les optimisations envisagées pour la période 2026-2029 sont de l'ordre de **140 M$** soit **35M$ par an.** Elle permettront d'atteindre l'équilibre entre les revenus et les dépenses de la Ville de Québec. Ce plan prévoit à la fois des mesures de réduction de dépenses et une gestion serrée des effectifs.

3 CONTRÔLE DES DÉPENSES

MESURES D'OPTIMISATION	RÉDUCTION
Réduction des postes par attrition (détails p.8)	-6,5M$
Délais de dotation	-16M$
Réduction des heures supplémentaires	-0,5M$
Mesures d'économie énergie et carburant	-3M$
Frais de location	-1M$
Réduction des achats de biens et de services	-2,5M$
Optimisation des processus déneigement et matières résiduelles	-2,5M$
Honoraires professionnels	-0,5M$
Autres compressions et mesures de réduction des dépenses	-2,5M$
TOTAL - MESURES D'OPTIMISATION	-35M$/an

3 CONTRÔLE DES DÉPENSES

ATTRITION DE 240 POSTES D'ICI 2030

La rémunération globale est l'un des principaux postes de dépenses du budget de la Ville. En 2025, l'effectif total était de 5 733 personnes/année (p.a), soit des employés dits équivalents temps complet.

Ce dernier se maintient à un niveau inférieur à celui de 2011. En effet, 98 employés municipaux sont requis en 2025 pour offrir les services de la Ville à 10 000 citoyens, comparativement à 103 employés en 2011, et ce, même en considérant les ajouts de services offerts à la population au cours de cette période.

En 2025, l'effectif de la Ville de Québec compte pour 35,8 % des dépenses de fonctionnement, conformément au cadre financier qui prévoit que ce ratio doit toujours être inférieure à 40 %.

Nonobstant l'atteinte de cette cible, une administration de QFF continuera d'appliquer des mesures d'optimisation des effectifs, notamment par l'attrition lors de départs à la retraite et la réévaluation des besoins lors des mouvements de main-d'oeuvre. **Ainsi, un objectif d'abolition d'un minimum de 60 p.a. sera visé chaque année.**

Budget 2025 - Fonctionnement et investissements, Ville de Québec, p.185

4 GESTION DE LA DETTE

UNE APPROCHE RIGOUREUSE ET SANS COMPROMIS

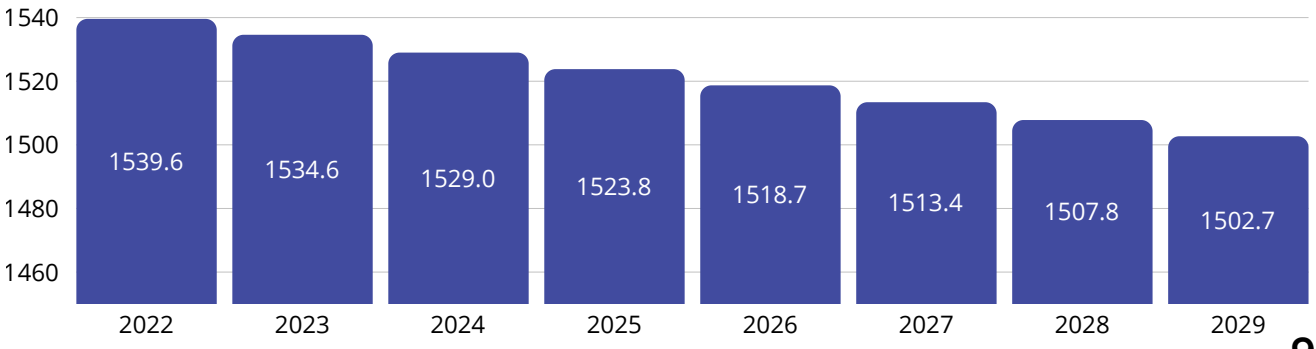
De 2022 à 2025, la gestion financière responsable de l'administration de Québec Forte et Fière a permis de réduire la dette à chaque année, diminuant du même coup la pression exercée sur les finances publiques de la Ville de Québec.

Une administration de QFF poursuivra sur cette lancée afin de réduire la dette de 21,1M$ et assurer la réduction continuelle de cette dernière pour une 15e année d'affilée.

Rappelons que l'agence de notation Moody's a accordé à la Ville de Québec la note de crédit Aa2 stable [référence], une cote de haute qualité, en raison de ses politiques rigoureuses de gestion de la dette, de la transparence de ses rapports financiers et de sa solide gouvernance. L'agence note également la qualité et la transparence des rapports financiers de la Ville dans son appréciation de son profil de crédit.

L'analyse de Moody's considère d'ailleurs le financement prévu pour le tramway et prend en compte la capacité de la Ville de générer les liquidités requises pour financer ce projet sans augmenter le poids de sa dette.

DETTE NETTE (M$)



Budget 2025 - Fonctionnement et investissements, Ville de Québec, p.27

https://ici.radio-canada.ca/nouvelle/2188318/cote-economique-quebec-marchand

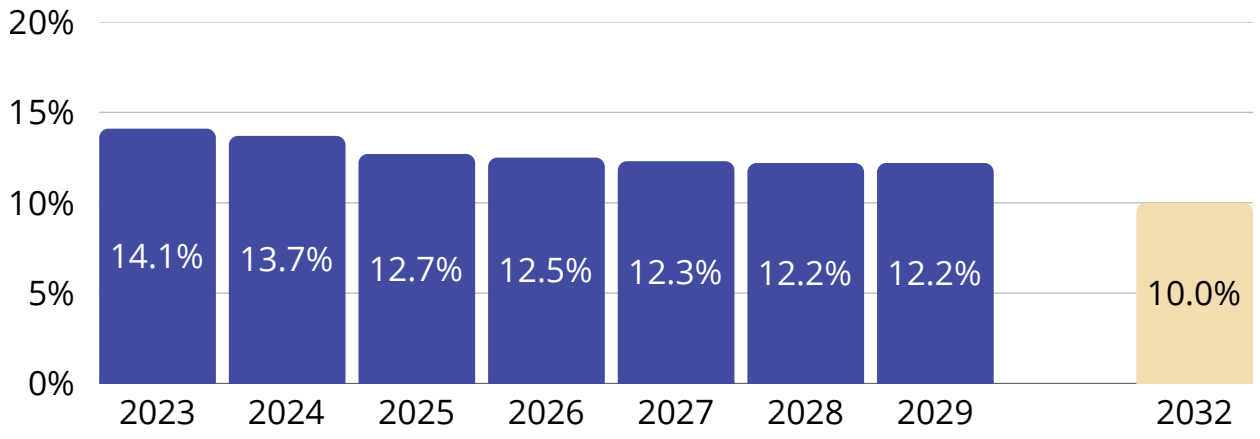
4 GESTION DE LA DETTE

EVOLUTION DU SERVICE DE LA DETTE

Le cadre financier de la Ville de Québec prévoit de ramener à 10% le service de la dette nette par rapport aux revenus de fonctionnement d'ici 2032. Cette réduction vise à dégager des sommes et les utiliser pour le financement des services rendus aux citoyens plutôt qu'au remboursement de la dette.

En 2026, le ratio du service de la dette nette par rapport aux revenus de fonctionnement sera de 12,5 %, en baisse de 0,2 % par rapport au budget de 2025.

SERVICE DE LA DETTE PAR RAPPORT AUX REVENUS DE FONCTIONNEMENT



Budget 2025 - Fonctionnement et investissements, Ville de Québec, p.170

5 PÉRENNITÉ DES ACTIFS

Le maintien de la pérennité des actifs constitue une priorité pour Québec Forte et Fière, comme en témoigne la création d'un Bureau de la gestion des actifs en 2024, dorénavant associé la Direction générale adjointe des infrastructures durables.

Les interventions en pérennité ciblent la performance, la continuité et la stabilité de l'actif. Les montants impliqués visent principalement l'exploitation, l'entretien majeur, la mise aux normes, la réhabilitation ou le renouvellement d'une partie de l'actif.

QFF s'engage à respecter la proportion d'investissement, par unité administrative, consacrée au maintien de la pérennité des actifs, tel que répertorié à la page 203 du budget 2025 de la Ville de Québec [référence].

En ce qui concerne le tramway de Québec, les investissements prévus correspondent à un montant de 262,7 M$ pour 2025 et de 89,9 M$ pour 2026, soit les sommes actuellement autorisées (924,5 M$) dans le respect des ententes signées avec le gouvernement et la CDPQi, et du cadre financier de la Ville.

https://www.ville.quebec.qc.ca/apropos/profil-financier/docs/budget2025-Detaille.pdf

6 COÛT DES ENGAGEMENTS

DES PROPOSITIONS CONCRÈTES ET CHIFFRÉES

L'ensemble des engagements pris par QFF au cours de la campagne électorale municipale 2025 ainsi que les coûts associés sont repris dans le prochain tableau.

Compte tenu que leur coût total ne représente que **0,4%** du budget de fonctionnement de la Ville de Québec pour la période 2026-2029 et **4,6%** de son programme décennal d'immobilisations (PDI), il est raisonnable de prévoir leur réalisation à l'intérieur des variations budgétaires annuelles ou des opportunités de financement du prochain mandat.

6 COÛT DES ENGAGEMENTS

ENGAGEMENTS	BUDGET 2026-29 (M$)	PDI 2026-2035 (M$)
DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE		
ABOLITION DES FRAIS DE TERRASSES	**1,2**	
REPRENEURIAT	**2**	
BONIFICATION - ANIMATION DES ARTÈRES COMMERCIALES	**7,2**	
DIVERSIFICATION TOURISTIQUE DANS LES DISTRICTS	**5**	
DÉVELOPPEMENT SOCIAL ET COMMUNAUTAIRE		
INVESTISSEMENTS DANS ST-ROCH	**10**	**60**
CULTURE DANS TOUS LES QUARTIERS	**2**	
BONIFICATION - COMMUNICATION CITOYENNE	**2**	
MESURES LIÉES À L'HABITATION	**2**	

6 COÛT DES ENGAGEMENTS (SUITE)

ENGAGEMENTS	BUDGET 2026-29 (M$)	PDI 2026-2035 (M$)
SÉCURITÉ ET INFRASTRUCTURES ROUTIÈRES		
SEUILS DE RALENTISSEMENT		**2,5**
ZONES AINÉS		**6**
NOUVELLES INFRASTRUCTURES SPORTIVES ET COMMUNAUTAIRES		
COMPLEXE SPORTIF BEAUPORT	**5**	
PATINOIRES COUVERTES RÉFRIGÉRÉES (3)		**30**
MAINTIEN DES ACTIFS		
INCINÉRATEUR		**100**
OPÉRATION PAVAGE (400KM)		**200**
TOTAL	**36,4**	**398,5**
BUDGETS FCT. / PDI	**8 553,3**	**8 734,18**
ENGAGEMENT / INVESTISSEMENTS	**0,4%**	**4,6%**

7 CONCLUSION

De 2022 à 2025, l'administration Marchand a accompli un véritable tour de force : maintenir une gestion rigoureuse des finances publiques malgré un contexte marqué par l'inflation et l'incertitude économique.

Reconnue par plusieurs organisations internationales pour sa transparence et sa discipline budgétaire, la Ville de Québec s'impose depuis plus d'une décennie comme l'une des municipalités les mieux gérées au Québec.

Face aux défis économiques, démographiques et environnementaux à venir, il est essentiel que notre capitale nationale puisse s'appuyer sur une équipe politique visionnaire, responsable et soucieuse de la capacité de payer de ses concitoyens.

Une administration Forte et Fière s'engage à respecter le cadre financier de la Ville et à poursuivre sa gestion exemplaire des finances publiques, celle-là même qui aura permis à chaque propriétaire résidentiel de Québec d'économiser plus de 400 $ entre 2022 et 2025.

Le 2 novembre prochain, nous sollicitons un autre mandat pour que notre capitale nationale garde son élan, forte d'une situation financière exemplaire et d'une qualité de vie qui fait l'envie des autres villes québécoises et canadiennes.

Ensemble, continuons à travailler tous les jours pour faire de Québec une ville toujours plus forte et plus fière!